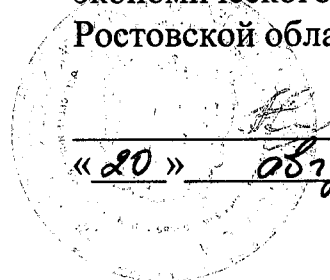


УТВЕРЖДАЮ:

Председатель МВК - министр
экономического развития
Ростовской области



А.А. Левченко

«20» августа 2013 года

ПРОТОКОЛ

заседания межведомственной комиссии
по противодействию распространению контрафактной и
фальсифицированной продукции на территории Ростовской области

15 августа 2013 года
15:00

г. Ростов-на-Дону
конференц-зал
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области
пр. Кировский, 40 а

Открыл и вел заседание межведомственной комиссии по противодействию распространению контрафактной и фальсифицированной продукции на территории Ростовской области заместитель председателя МВК, директор департамента потребительского рынка Ростовской области Иванов Андрей Николаевич.

На заседании присутствовали:

Теларова Ирина Вячеславовна	–	заместитель директора департамента потребительского рынка Ростовской области
Корнюш Юрий Владимирович	–	советник президента Торгово-промышленной палаты Ростовской области, эксперт по ценообразованию
Веселов Вадим Николаевич	–	начальник отделения Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ростовской области
Смык Леонид Александрович	–	врио начальника отдела Пограничного управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ростовской области

Родионова Маргарита Михайловна	–	и. о. начальника отдела надзора за питанием населения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области
Елфимов Олег Вячеславович	–	заместитель начальника Административной инспекции Ростовской области
Гергерт Виктор Викторович	–	заместитель начальника службы федеральных таможенных доходов Южного таможенного управления
Лесина Ирина Анатолиевна	–	заместитель генерального директора федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Ростовской области»
Зиновьев Олег Георгиевич	–	начальник отдела налогообложения юридических лиц Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области
Берестов Евгений Викторович	–	начальник отдела контроля за легальностью производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Межрегионального управления Росалкогольрегулирования по Южному федеральному округу
Краськов Андрей Петрович	–	заместитель начальника отдела Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Ростовской области
Полинская Татьяна Алексеевна	–	заместитель руководителя Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Ростовской области
Шичанин Владислав Николаевич	–	начальник отдела ветеринарного контроля Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской и Волгоградской областям и Республике Калмыкия
Крылов Александр Юрьевич	–	начальник отдела экономической безопасности и противодействия коррупции Управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу
Чекулаева Елена Юрьевна	–	начальник отдела координации переработки продукции растениеводства и прочих производств министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области

Коренченко Константин Анатольевич	–	заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
---	---	---

На заседание комиссии приглашены:

- начальник отдела координации производства и оборота алкогольной продукции и пива департамента потребительского рынка Ростовской области **Буянов К.С.**;
- заведующий сектором координации оборота алкогольной продукции отдела координации производства и оборота алкогольной продукции и пива департамента потребительского рынка Ростовской области **Ильченко В.А.**;
- директор департамента экономики Администрации г. Шахты **Маркина М.И.**;
- начальник центра по исполнению административного законодательства Управления МВД России по г. Шахты **Мещеряков О. А.**;
- заместитель главы Администрации г. Батайска **Козаченко А.М.**;
- заместитель начальника полиции отдела МВД России по г. Батайску **Литвинов В.Н.**;
- начальник испытательной лаборатории ООО «Мета-Холдинг» **Тарасова А.Г.**

Повестка дня:

1. Выступление по вопросу: «О результатах деятельности по предотвращению обращения контрафактных и фальсифицированных лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения на территории Ростовской области».

Докладчик:

Полинская Татьяна Алексеевна – заместитель руководителя Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Ростовской области.

Территориальным органом Росздравнадзора государственный контроль осуществлялся посредством проведения планового и внепланового инспекционного контроля субъектов обращения лекарственных средств.

В рамках государственного контроля за качеством лекарственных препаратов Территориальным органом Росздравнадзора были проведены проверки:

- в 1 полугодии 2012 года - 49 учреждений Ростовской области;
- в 1 полугодии 2013 года - 66 учреждений Ростовской области, что на 25 % больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

По результатам проверок выдано:

- в 1 полугодии 2012 года - 22 предписания, составлено 32 протокола об административном правонарушении.
- в 1 полугодии 2013 года - 23 предписания, составлено 38 протоколов об административном правонарушении.

В ходе проведения плановых проверок в 2013 г. по контролю качества лекарственных препаратов в торговом зале в общей массе товара (в аптечной организации ООО «Сириус») и в аптечно-раздаточном пункте, а также в кабинете и на посту старшей медицинской сестры терапевтического отделения (в МБУЗ ЦГБ г. Азова), выявлен фальсифицированный лекарственный препарат «Энтеродез», подлежащий изъятию и уничтожению в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 03.09.2010 № 674. Данные учреждения привлечены к административной ответственности:

- по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ в отношении ООО «Сириус»;
- по ч.2 ст. 19.20 КоАП РФ в отношении МБУЗ ЦГБ г. Азова (штраф 70 000 рублей на юридическое лицо и 15 000 рублей на главного врача).

В ходе проведения внеплановых документарных проверок по контролю качества лекарственных препаратов (в т.ч. по вопросу установления происхождения фальсифицированного лекарственного препарата) в 2013г. составлено 4 предписания и 8 протоколов об административных правонарушениях по ст. 14.1 КоАП РФ в отношении организаций оптовой торговли:

- ООО «Лагуна-Фарм», ООО «Медфармюг» (штрафы по 40 000 рублей, на директора - по 4 500 рублей);
- ООО «КУБАКА» (привлечено к административной ответственности в 2012 г - 3 раза по 40 000 рублей, в 2013 - 1 раз по 50 000 рублей, арбитражным судом было вынесено решение о приостановлении деятельности на срок 90 дней).

В результате проведенных мероприятий по пресечению оборота недоброкачественных и фальсифицированных лекарственных препаратов, приостановлено:

- в 1 полугодии 2012 года 10 наименований (10 серий) лекарственных препаратов, признанных недоброкачественными;
- в 1 полугодии 2013 года:
 - 11 наименований (11 серий) лекарственных препаратов, признанных недоброкачественными;
 - 2 наименования (2 серии) лекарственных препаратов, вызвавших сомнение в подлинности.

Докладчик:

Краськов Андрей Петрович – заместитель начальника отдела Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Ростовской области.

В целях предотвращения распространения фальсифицированных лекарственных средств на территории Ростовской области подразделениями УЭБиПК ГУ МВД России по Ростовской области проводится целенаправленная работа, как с другими правоохранительными органами, так и контролирующими ведомствами.

Осуществляется обмен опытом, проводятся совместные мероприятия и совещания с принятием конкретных решений по проблемным вопросам и выработкой соответствующих мер реагирования.

Ежегодно, разрабатываются и исполняются межведомственные планы работы по борьбе с преступлениями и правонарушениями на потребительском рынке, соисполнителями которых являются практически все правоохранительные органы и контролирующие ведомства области.

Управлением ЭБиПК ГУ МВД России по Ростовской области организован и проводится комплекс организационно-практических, оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, направленный на пресечение реализации фальсифицированных лекарственных средств.

В целях активизации работы по данному направлению, в период с 18 по 25 июня 2013 года проведен шестой этап международной операции «Пангея», в рамках которого организована работа по выявлению и пресечению преступлений, связанных с незаконным распространением нелегальных лекарственных средств.

В рамках проведения операции «Пангея», сотрудниками УЭБиПК ГУ МВД России по Ростовской области выявлен факт создания преступного сообщества, организатор и участники которого осуществляли изготовление и сбыт на территории Ростовской области поддельных лекарственных препаратов, правообладателями которых являются: «АСТРАНЭКА ЮК ЛИМИТЕД» (Великобритания), компания «Ф.Хоффман-Ля Рош Лтд» (Швейцария), «Пфайзер Инк» (США).

Сумма ущерба, причиненного действиями преступной группы, превышает 200 млн. рублей.

По данным фактам следственной частью ГСУ ГУ МВД России по Ростовской области в отношении организатора и участников преступного сообщества возбуждено уголовное дело по ст. 210 УК РФ (организация преступного сообщества).

Участники преступной группы арестованы, проводится следствие.

По первому вопросу комиссия решила:

1.1. Управлению Росздравнадзора по Ростовской области (В.Г. Трепель):

- оперативно информировать ГУ МВД России по Ростовской области о случаях выявления на территории Ростовской области контрафактных и фальсифицированных лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения;

*постоянно,
по мере выявления*

- оперативно информировать Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области о случаях выявления на территории Ростовской области использования медицинского оборудования, закупленного для государственных и муниципальных нужд, и не прошедшего обязательную государственную регистрацию;

*постоянно,
по мере выявления*

- совместно с Торгово-промышленной палатой Ростовской области проработать вопрос возможности привлечения к исследованию лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения экспертов общественного совета Торгово-промышленной палаты Ростовской области.

сентябрь 2013

2. Выступление по вопросу: «О проведении контроля качества сырья и выпускаемой продукции на предприятиях, производящих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, а также в организациях оптовой и розничной торговли».

Докладчик:

Берестов Евгений Викторович – начальник отдела контроля за легальностью производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции Межрегионального управления Росалкогольрегулирования по Южному федеральному округу.

При организации мероприятий по контролю качества алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг по добровольной сертификации продукции, следует также учитывать специфику вида деятельности, имеющиеся официальные контрольно-аналитические информационные ресурсы, например, такие как информационные ресурсы Росалкогольрегулирования, позволяющие получать сведения об обороте алкогольной продукции и о ее маркировке, имея в виду, что федеральная специальная марка, среди прочего, представляет собой гарантию качества и безопасности алкогольной продукции (п. 3.1 Федерального закона №171-ФЗ).

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка создавалась для контроля за промышленным производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и именно исходя из этих целей, наделялась полномочиями и штатной численностью, что не позволяет ей организовывать эффективный контроль за одним из важнейших звеньев оборота алкогольной продукции - розничной продажей.

Считаем возможным, осуществление взаимодействия с департаментом потребительского рынка Ростовской области, в случае представления департаментом материалов, полученных при проведении добровольной сертификации алкогольной продукции, содержащих признаки нарушения обязательных требований, достаточных с точки зрения КоАП РФ и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Докладчик:

Тарасова Алла Григорьевна – начальник испытательной лаборатории ООО «Мета - Холдинг».

Испытательная лаборатория ООО «Мета - Холдинг» проводит исследования качества алкогольной продукции, поступающей на рынок Ростовской области на протяжении восьми лет.

За истекший период было исследовано более 55 тыс. образцов.

В 2013 году исследовано 3 480 образцов из них 334 забракованы по физико-химическим и органолептическим показателям, что составляет около 10% от общего исследуемого объема.

Анализ по видам продукции, показывает, что на алкогольный рынок Ростовской области поступают:

- водка, не прошедшая полный цикл производства водки, а просто смешиваются спирт и вода; качество спирта, указанное на этикетке, используемого при производстве, не соответствует классу «Экстра», «Люкс» и т.д.; использование технических спиртов, вместо спиртов из пищевого сырья;

- вина, которые производятся с использованием красителей, ароматизаторов, спирта, воды; разбавленные, с применением дешевого импортного виноматериала;

- коньяки, выпускаемые с использованием ароматизаторов, без коньячных спиртов.

Пиво и энергетические напитки заслуживают особого внимания.

Исследуя пиво специальное и энергетические напитки, были обнаружены компоненты, которые не регламентируются ГОСТом.

Это соединения фуранового ряда, в сотни раз превышающие значения допустимые для пищевых продуктов.

Информация о проведенных исследованиях направлена в Департамент потребительского рынка Ростовской области и в ГКУ РО «Ростсистема».

На федеральном уровне отсутствует закон, регулирующий деятельность по производству и обороту слабоалкогольных и безалкогольных энергетических напитков. На сегодняшний день наблюдается ускоренный рост расширения их ассортимента, объема продаж и потребления.

Резкий рост употребления молодежью энергетических напитков в последнее время, вызывает серьезные опасения.

Ассортимент таких напитков постоянно расширяется, производители наперебой рекламируют свою продукцию через всевозможные информационные ресурсы.

Большинство «энергетиков» создаются с вкусовыми характеристиками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам.

Они выпускаются в красочной привлекательной потребительской упаковке, содержащей молодежную символику, чем увеличивают свою аудиторию потребителей среди подрастающего поколения.

Предельно допустимое суточное потребление кофеина - не более 150 мг, а содержание кофеина в энергетических напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления от 150 до 320 мг.

В то же время, статистика показывает, что молодые люди выпивают более одной упаковочной единицы тонизирующих напитков в день, а выпуск «энергетиков» производится в упаковках объемом от 250 мл и более. Такое злоупотребление

энергетическими напитками способно привести к негативному влиянию на здоровье детей, подростков, беременных и кормящих женщин, людей, страдающих хроническими заболеваниями нервной, сердечнососудистой систем, органов пищеварения, гипертонической болезнью и другими заболеваниями.

По второму вопросу комиссия решила:

2.1. Межрегиональному управлению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Южному федеральному округу (О.М. Горбунов), Управлению Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области (М.Ю. Соловьёв) информировать департамент потребительского рынка Ростовской области о производителях, алкогольная продукция которых признана не соответствующей требованиям, предъявляемым к качеству и безопасности алкогольной продукции.

*постоянно,
по мере выявления*

2.2. Межрегиональному управлению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Южному федеральному округу (О.М. Горбунов), направить Управлению Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области информацию о сложившейся судебной практике МРУ Росалкогольрегулирования по ЮФО по применению ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ.

до 16.09.2013

2.3. Департаменту потребительского рынка Ростовской области (А.Н. Иванов) организовать рабочую встречу с МРУ Росалкогольрегулирования по ЮФО, Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области для обсуждения вопроса межведомственного взаимодействия при проведении контроля качества алкогольной и спиртосодержащей продукции и сложившейся судебной практике по применению законодательства об административной ответственности.

сентябрь 2013 года

3. Выступление по вопросу: «О результатах принятых мер и организации работы по пресечению нарушений законодательства в сфере розничного оборота алкогольной продукции на территории г. Шахты, г. Батайска».

Докладчик:

Теларова Ирина Вячеславовна – заместитель директора департамента потребительского рынка Ростовской области.

Одна из сложных ситуаций, среди муниципальных образований на территории Ростовской области, в отношении нарушений законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции, сложилась в г. Шахты.

В данном муниципальном образовании регулярно фиксируются факты нарушения законодательства в сфере оборота алкогольной продукции.

Количество зарегистрированных обращений граждан на «телефон доверия», работа которого организована в департаменте потребительского рынка, подтверждает данную ситуацию.

Если в 2012 году было зафиксировано 3 обращения, то только за 7 месяцев 2013 года - 28 обращений граждан.

Количество обращений жителей города Шахты регистрируются департаментом потребительского рынка в 7 раз чаще, чем Администрацией города Шахты.

В этой связи, возникает вопрос о доверии жителей города Шахты к местной власти и эффективности проводимой работы по выявлению и пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции.

В целях изменения сложившейся ситуации, департаментом потребительского рынка Ростовской области 26 апреля 2013 года было проведено совещание по вопросу пресечения нарушений действующего законодательства в сфере розничного оборота алкогольной продукции на территории города Шахты.

Вопрос пресечения нелегального оборота алкогольной продукции на территории города Шахты (с указанием адресов и демонстрацией фотографий объектов нелегальной торговли) рассматривался на заседании МВК, которое состоялось 24 мая 2013 года.

Представители Администрации г. Шахты и Управления МВД России по г. Шахты на прошлом заседании МВК отчитались о мерах, принятых в отношении фактов нарушений законодательства на торговых объектах, и прекращении их противоправной деятельности.

Однако, в результате проведенного департаментом потребительского рынка повторного мониторинга выявлено, что нелегальная торговля алкогольной продукцией продолжается.

Ситуация в г. Шахты не только не меняется в лучшую сторону, но и усугубляется.

Очевидно, что Администрацией города Шахты и Управлением МВД России по г. Шахты работа по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории города проводится не систематически и нелегальный оборот алкогольной продукции, на территории города Шахты не только продолжается, но и разрастается.

В этой связи, Администрации города Шахты и Управлению МВД России по г. Шахты необходимо принять эффективные и действенные меры по пресечению фактов нелегальной торговли алкогольной продукцией.

Аналогичная ситуация в отношении нарушений законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции, сложилась в г. Батайске.

Количество зарегистрированных обращений граждан на «телефон доверия» департамента потребительского рынка подтверждает данную ситуацию.

Если в январе – июле 2012 года было зафиксировано 3 обращения, то за 7 месяцев 2013 года - 15 обращений граждан.

В качестве примера приведу ситуацию с ООО «Тиакон».

Департаментом потребительского рынка было организовано совместное с правоохранительными органами Ростовской области, прессой и прокуратурой г. Батайска мероприятие по пресечению нарушения законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции.

В результате данного мероприятия, сотрудниками полиции в ночное время была проведена контрольная закупка алкогольной продукции, которая подтвердила ночную продажу алкогольной продукции.

Департаментом потребительского рынка направлены запросы в прокуратуру г. Батайска и полицию области о принятых мерах по вышеназванному объекту, деятельность объекта взята на контроль.

Кроме того, в ходе проведенного департаментом потребительского рынка Ростовской области мониторинга были выявлены нарушения законодательства в сфере оборота алкогольной продукции и в других торговых объектах г. Батайска.

В этой связи, Администрации города Батайска совместно с отделом МВД России по г. Батайску необходимо согласовать план конкретных мероприятий по пресечению фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции, в соответствии с которым принять действенные меры по прекращению фактов нарушения законодательства.

По третьему вопросу комиссия решила:

3.1. Администрации г. Шахты (Д.И. Станиславов) совместно с Управлением МВД России по г. Шахты (А.М. Фетисов) принять меры по ликвидации нелегальной торговли алкогольной продукцией и пресечению иных нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории города.

О результатах информировать департамент потребительского рынка Ростовской области.

*ежемесячно до 5 числа месяца,
следующего за отчетным*

3.2. Администрации г. Батайск (В.В. Путилин):

- совместно с отделом МВД России по г. Батайск (О.Г. Куций) принять меры по пресечению нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории города;

*ежемесячно до 5 числа месяца,
следующего за отчетным*

- направить в департамент потребительского рынка Ростовской области копии протоколов об административной ответственности в отношении юридических лиц, допустивших нарушения законодательства в сфере оборота алкогольной продукции, для принятия мер лицензионного контроля.

до 02.09.2013

3.3. Департаменту потребительского рынка Ростовской области (А.Н. Иванов):

- провести повторный мониторинг торговых объектов в г. Шахты и г. Батайске и, в случае выявления фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции, направить соответствующее обращение в ГУ МВД России по Ростовской области;

до 01.10.2013

- заслушать Администрацию г. Шахты и г. Батайска, а также Управление МВД России по г. Шахты и г. Батайску о принятых мерах и организации работы по пресечению нарушений законодательства в сфере розничного оборота алкогольной продукции.

***на очередном заседании
межведомственной комиссии***

Протокол вел В.А. Ильченко
240 49 93